



# América Latina y Chile en el mundo global

ALGUNAS TENDENCIAS EN EL SIGLO XXI

Raúl Allard Neumann  
Manfred Wilhelmy von Wolff  
Editores

Alberto Van Klaveren Stork  
Ernesto Ottone Fernández  
Juan Pablo Glasinovic Vernon  
Mauricio Burgos Quezada  
Zvonimir Yuras Cárdenas  
Jorge Luis Vega Cancino  
Pablo Andueza Guzmán  
Gerard Richard Oliger Abaroa  
Alejandro Acuña Avendaño  
Juan Paulo Roldán Gómez  
Marcos Avilez Aros  
Diego Avaria Eyzaguirre  
Camila Ortiz Miranda  
Dave Mason Taylor Traynham

# Índice

© AMÉRICA LATINA Y CHILE EN EL MUNDO GLOBAL  
Algunas tendencias en el siglo XXI

Raúl Allard Neumann, Manfred Wilhelmy von Wolff - Editores, 2017  
Alberto Van Klaveren Stork  
Ernesto Ottone Fernández  
Juan Pablo Glasinovic Vernon  
Mauricio Burgos Quezada  
Zvonimir Yuras Cárdenas  
Jorge Luis Vega Cancino  
Pablo Andueza Guzmán  
Gerard Richard Oliger Abaroa  
Alejandro Acuña Avendaño  
Juan Paulo Roldán Gómez  
Marcos Avilez Aros  
Diego Avaria Eyzaguirre  
Camila Ortíz Miranda  
Dave Mason Taylor

Registro de Propiedad Intelectual N° 275.896  
ISBN: 978-956-17-0707-8

Derechos Reservados  
Tirada: 300 ejemplares

Ediciones Universitarias de Valparaíso  
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso  
Calle 12 de Febrero 21, Valparaíso  
Fono 32 227 3902 - Fax 32 227 3937  
Email: euvs@pucv.cl  
www.euv.cl

Impresión: Salesianos S.A.  
HECHO EN CHILE

<b>Una mirada abarcadora desde América Latina</b> <b>Raúl Allard Neumann y Manfred Wilhelmy von Wolff</b> .....	7
<b>Primera Parte</b>	
<b>DIMENSIÓN POLÍTICA</b>	
<b>1. Alberto Van Klaveren Stork</b> , La Política del Derecho Internacional en tiempos de crisis. ....	21
<b>2. Ernesto Ottone Fernández</b> , "Una América Latina inconfortable en una globalización triste". Conferencia Ceremonia de Graduación Magíster en Relaciones Internacionales, año 2015. ....	39
<b>3. Raúl Allard Neumann</b> , Mundo Global, Comercio y Post Guerra Fría: tendencias en Chile y América Latina. ....	49
<b>4. Juan Pablo Glasinovic Vernon</b> , Política Exterior de Chile: transición a un nuevo ciclo. ....	81
<b>5. Mauricio Burgos Quezada</b> , Desafíos de la Diplomacia Parlamentaria y estudio de caso sobre la Alianza del Pacífico. ....	93
<b>6. Zvonimir Yuras Cárdenas</b> , La Paz en Colombia. ....	123

## Segunda Parte

### DIMENSIÓN DE LA ECONOMÍA POLÍTICA INTERNACIONAL Y ACTORES NO TRADICIONALES

7. **Manfred Wilhelmy von Wolff**, Escenarios Estratégicos en Asia Pacífico ..... 169
8. **Jorge Luis Vega Cancino**, La Solución de Diferencias Relativas a Inversiones entre un Inversor Extranjero y un Estado, Análisis Crítico de la Situación Actual de Sudamérica. .... 187
9. **Pablo Andueza Guzmán**, El problema del control de la conducta aduanera. Una visión desde la sociología jurídica. .... 251
10. **Gerard Richard Oligier Abaroa**, Operador Económico Autorizado: Una herramienta para impulsar la competitividad y la seguridad ..... 271
11. **Alejandro Acuña Avendaño**, Resultados obtenidos por Chile y Australia frente a la propuesta de Estados Unidos en materia de "Derecho de autor" en el marco del TPP ..... 305

## Tercera Parte

### DIMENSIÓN DE LA DIPLOMACIA, CULTURA, COMUNICACIONES y TECNOLOGÍA

12. **Juan Paulo Roldán Gómez y Marcos Avilez Aros**, Un nuevo desafío para Valparaíso y sus universidades: la internacionalización del postgrado. .... 345
13. **Diego Avaria Eyzaguirre**, Chile en el mundo global: Desafíos para la diplomacia. .... 357
14. **Camila Ortiz Miranda**, Ciberdiplomacia: las nuevas tecnologías y su uso como herramienta de diplomacia pública. .... 371
15. **Dave Mason Taylor**, The Census of Consensus. Big Data in International Relations (Los Censos del Consenso. Big Data en las Relaciones Internacionales) ..... 393

## América Latina y Chile en el Mundo Global. Algunas tendencias en el siglo XXI

### Una mirada abarcadora desde América Latina.

Este libro surge de las reflexiones sobre la marcha del sistema internacional llevadas a cabo por la comunidad del Programa de Magister en Relaciones Internacionales CEAL-PUCV (Centro de Estudios y Asistencia Legislativa de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso) que comenzó sus funciones formativas a nivel de post grado en el año 2010.

La orientación del Magister -programa acreditado hasta 2020- es de especialización profesional pero siempre ha estado claro para profesores y alumnos, directivos y egresados, que para formar especialistas era necesario desarrollar la capacidad de análisis e investigación aplicada que alimentara esa formación. Esto es, realizar la máxima propia de la tradición universitaria de un núcleo básico de profesores y alumnos aprendiendo juntos y aprovechando la vasta variedad de fuentes y conocimientos propios del mundo actual.

Se trataba entonces de ofrecer una oportunidad inédita de formación de posgrado en Valparaíso, no había ni hay otra en el país fuera de la Región Metropolitana. Esto es, de reflexionar desde Valparaíso sobre la globalización y sobre América y Chile, en posiciones activas en el mundo del presente siglo.

Los trabajos reunidos en este libro -todos originales- han sido elaborados por pro-

fesores, académicos -invitados y egresados del Magíster. Surgen de la reflexión de los docentes y los Trabajos Finales de Graduación elaborados por varios egresados que se han transformado en capítulos de este volumen, todo ello con base en ciertas líneas centrales emanadas de los editores del volumen. Las fuentes son interdisciplinarias, predominando la disciplina de las Relaciones Internacionales entendida como ciencia social moderna en el ámbito de las Ciencias Políticas.

Así, aparece en este volumen, con una amplia variedad de temas y puntos de vista una idea de las relaciones internacionales en la Post Guerra Fría y del proceso de globalización abierta, no dogmática que admite el acercamiento de las economías y la mundialización de los mercados como características de las relaciones económicas internacionales actuales, a la vez que considera los temas políticos relevantes para dar una progresiva gobernabilidad a la globalización. De este modo, si bien no hay gobierno mundial, sí existe una comunidad internacional que procura con grandes dificultades hacer frente a una realidad internacional -con una gran cantidad de nuevos actores- además de los tradicionales, el Estado nación y las Organizaciones Internacionales Gubernamentales- cada vez más compleja.

Creemos que América Latina y el Caribe, una región de alrededor de 620 millones de habitantes, 33 Estados y un vasto territorio de más de 20 millones de kilómetros cuadrados, debe tener en el sistema internacional un rol y en peso acorde a su realidad y características. Y una presencia creciente, con voz propia en los foros internacionales.

Consideramos también que Chile -donde se origina nuestra reflexión- puede aportar al debate internacional a partir de sus propias políticas que favorecen la paz, la solución pacífica de las controversias, la cooperación en sus diversas manifestaciones y diversas iniciativas multilaterales y bilaterales que favorecen el comercio y los intercambios en lo económico y también en el científico y cultural. Y su política de "convergencia en la diversidad" que le facilitan la participación resuelta en diversas iniciativas, como la que está conduciendo a la paz en Colombia.

Esto nos llevó a integrar 15 trabajos que se refieren a esta problemática global y regional y a la interacción de actores de diverso carácter, nacionales, internacionales y transnacionales, en tres dimensiones o miradas: la dimensión política; la dimensión de la economía política internacional; y la dimensión de la diplomacia, la cultura y las comunicaciones.

Se entrelazan entonces diversas interacciones que incluyen y afectan a Estados y mercados, la política y la economía, lo público y lo privado, en un mundo que ha sufrido grandes transformaciones en las tres últimas décadas. La sede del Programa en Valparaíso se advierte por ejemplo en los trabajos relativos al Asia Pacífico, la solución de controversias que envuelven a Estados y empresas multinacionales y a diversos capítulos que envuelven temas vinculados a procesos aduaneros y comercio internacional.

Los artículos y capítulos de este libro han sido seleccionados por los editores siguiendo a grandes rasgos estos planteamientos básicos. Sabemos la dificultad de orientar la globalización con una mayor justicia social, pero sabemos también que la globalización es una obra humana y deben perfeccionarse los instrumentos para que los grandes problemas políticos propios de la post Guerra Fría puedan abordarse con grados crecientes de racionalidad y justicia y hechos recientes, como los inicios de la administración Trump y su posición crítica a algunas modalidades de libre comercio muestra que no sería un fenómeno inexorable.

También se abren oportunidades, América Latina y el Caribe, con todas sus contradicciones, constituyen una realidad de las que no se puede prescindir y en las últimas décadas se han podido generar instancias y organizaciones regionales y subregionales de coordinación política que avanzan, aunque con dificultades. También la región y sus actores mantienen las relaciones tradicionales con América del Norte y Europa, pero se abren también al Asia Pacífico, a Oceanía y recientemente a África. Chile ha sido pionero en varias de estas aperturas, en lo político y también en materia de intercambios comerciales y de inversiones.

Los autores reflejan la conformación de nuestra comunidad académica en Valparaíso en torno al Magíster en Relaciones Internacionales y con contribuciones de profesores invitados como Ernesto Ottone de vasta experiencia académica y pública; profesores del Programa, Van Klaveren, Allard, Burgos -quien también es egresado-, Wilhelmy, Andueza y Avaria. Y los egresados, Yuras, Vega, Olinger, Acuña, Roldán -quien es coautor con Marcos Avilez-, Camila Ortiz y Taylor. Diversas generaciones y puntos de vista que conjugan un pensamiento moderno en Relaciones Internacionales aplicado a problemáticas concretas.

Así surgieron las diversas contribuciones en la Primera Parte, particularmente en la dimensión política en sus diversas interpretaciones sobre la realidad de la post Guerra Fría, con sus incertidumbres, nuevos desarrollos y actores, y sus oportunidades.

Alberto Van Klaveren, destacada figura académica y pública, a nivel nacional e internacional, al recibir el Doctorado Honoris Causa de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, destacó lo relativo a la "política del derecho Internacional", sus características actuales, la tendencia hacia la judicialización y su vinculación con las relaciones internacionales. El autor entiende el respeto al derecho internacional y a la acción multilateral como parte de nuestras tradiciones republicanas.

Ernesto Ottone, académico y hombre público de gran trayectoria formado en estas aulas, a partir de su exposición en la ceremonia de titulación del 2015 elabora lo que en su opinión es una América Latina inconfortable en una globalización triste. Ottone se plantea frente al crecimiento relativamente bajo en el mundo y en los países emergentes y América Latina en los últimos años y se pregunta si un mundo con estas características puede permanecer marcado por la ausencia de gobernanza global. En la parte final de su ponencia Ottone sostiene que en este cuadro y con un crecimiento económico moderado no se puede seguir postergando la necesaria transformación productiva de la región.

Raúl Allard, uno de los editores, avanza en la identificación de los grandes procesos de globalización en la post Guerra Fría, expansión del comercio, emergencia de nuevos actores y otros que se suceden en el campo internacional. Asimismo, se identifica a América Latina y el Caribe como actor colectivo y su importancia en el mundo actual y la inserción de Chile como actor en estos ámbitos y una referencia a su institucionalidad en este campo. Allard pasa revista al sistema multilateral de comercio y como los países emergentes -y Chile entre ellos- aprovechan en sus políticas exteriores la doble condición de ser miembros de la OMC y acceder también a diversos mercados por la vía de acuerdos de libre comercio que lo facilitan y permiten.

Así, los países en desarrollo tratan de incorporarse al comercio global mediante actores públicos y privados en el conjunto de transacciones que dominan los países industrializados. Queda por verse -según el autor- si América Latina, con distintos tiempos y ritmos, puede avanzar hacia la diversificación de productos exportables y desarrollar la capacidad de innovación que ello requiere.

En este contexto, Allard, sitúa a América Latina y el Caribe como actor colectivo y trata de su importancia relativa en el sistema internacional actual.

Igualmente, aborda la vinculación de ALC con China y otros actores internacio-

nales. Algo análogo se realiza en el caso de Chile como actor internacional y su diplomacia en las dimensiones política, económica y cultural.

Lo anterior permite al autor determinar algunas tendencias que conducen a interpretar el rol de la Región y de Chile en el mundo actual, particularmente en las relaciones económicas internacionales. Este artículo de algún modo complementa los trabajos del autor en los últimos años sobre un "neoregionalismo emergente" que en el caso de ALC asume y supera la noción de regionalismo abierto.

El profesor Juan Pablo Glasinovic aborda el interesante tema del nuevo ciclo en que entraría la Política Exterior de Chile luego de estar próxima a su agotamiento una etapa en que el énfasis ha estado puesto en los acuerdos comerciales y las relaciones económicas internacionales. Con excepciones como serían los acuerdos de la Alianza del Pacífico y el TPP si fructifica. En el nuevo ciclo la agenda se amplía, lo político asume un rol central y también la presencia regional y las relaciones con los vecinos -trata los casos de Perú, Argentina y Chile- sin perder la dimensión universal. Esto significa fortalecer la capacidad de coordinación de políticas del Ministerio de Relaciones Exteriores con el Ministerio de Economía y otras instancias, así como la de DIRECON con actores públicos, privados y transnacionales. Igualmente, un rol más visible del Congreso Nacional y la diplomacia parlamentaria, tema específico del artículo siguiente.

Mauricio Burgos, egresado del Programa de Magister y profesor del mismo, aprovecha su experiencia como funcionario del Senado vinculado a la diplomacia parlamentaria para exponer la participación del Senado en la actividad internacional y su interacción con otras instancias similares. En este marco y como un estudio de caso, el autor analiza el importante debate parlamentario sobre la aprobación del acuerdo sobre la Alianza del Pacífico.

Zvonimir Yuras, egresado del Magister y Oficial de la Armada en la especialidad de Litoral, se adentra en los diversos aspectos políticos, de seguridad y militares e históricos que han dado vida a los conflictos armados en Colombia, a las FARC y otros grupos revolucionarios durante los últimos 50 años y que condujeron a los acuerdos de paz del 2016. Analiza también otros esfuerzos anteriores de paz y las complejidades del actual proceso. Aparece de este artículo que el futuro de Colombia post conflicto es muy promisorio, lo que sin duda repercutirá positivamente en la Región en general y se fija un marco para entender la complejidad de

las negociaciones que se llevan a cabo con el ELN a partir del 2017, según anuncio del presidente Santos en enero de este año.

La Segunda Parte aborda los temas de la economía política internacional que conforman un área de énfasis en el Programa de Magister tanto desde el punto de vista de un área determinada, el Asia Pacífico, como varios artículos sobre relaciones económicas internacionales y las inversiones y la problemática aduanera y del comercio exterior.

Manfred Wilhelmy, profesor del Magister desde sus inicios y ex secretario Ejecutivo de la Fundación Chilena del Pacífico, aborda los escenarios estratégicos en el Asia Pacífico partiendo de la constatación de que en la última década habría aumentado el potencial de conflicto interestatal e intraestatal en dicha Región. El artículo pasa revista a las relaciones a nivel histórico, los nuevos alineamientos y rol de diversos actores, algunos multilaterales como APEC y otros de nivel nacional como EE.UU., Japón, Corea y China.

El autor concluye que los factores de riesgo estratégico regional son variados y complejos, no ve incidencia de tipo bélico y sí advierte cierta declinación del papel hegemónico de Estados Unidos en la Región y una tendencia de China de consolidar una posición de preeminencia regional aunque continúe sosteniendo que carece de ambiciones hegemónicas.

El artículo de Jorge Vega Cancino se centra en la solución de diferencias entre un inversor extranjero y un Estado y lleva a cabo un análisis crítico sobre la situación de Sudamérica. El foco está en la IED, la inversión extranjera directa, en los diversos tratados que regulen y protegen las inversiones y específicamente las cláusulas sobre solución de diferencias sobre inversiones, lo que denomina SCIE (Solución de Controversias Inversor-Estado) y en particular la alternativa de mayor uso que es el CIADI (Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones). El autor se pone en el contexto de la globalización, las EMN y la IED en Sud América para avanzar en el análisis de casos conocidos por el CIADI y situaciones puntuales como la denuncia del Convenio en los casos de Bolivia, Ecuador y Venezuela.

El autor analiza otros mecanismos de protección de inversiones como los TBI y concluye afirmando que Sud América ha probado ser una región donde los acuerdos de aplicación general son difíciles de alcanzar y en materia de IED coexisten

posiciones divergentes. También aboga por una adecuación de los procesos de solución de controversias a las realidades particulares de cada Estado.

El abogado y profesor del Magister en Relaciones Internacionales Pablo Andueza Guzmán se refiere al problema del control de la conducta aduanera desde una perspectiva de la sociología jurídica. Se parte de la base de que estamos frente a un problema porque existe incertidumbre de que el tránsito transfronterizo se ajuste efectivamente a moldes de conducta prefijados. El control estatal aduanero se enfrenta a una creciente especialización de los operadores económicos. Para Andueza, el control de la conducta aduanera es, al mismo tiempo, un problema político y jurídico. El éxito de la función del Estado depende de la recaudación tributaria, la que depende a su turno, tanto de la eficaz amenaza de la sanción, como del reconocimiento que se haga de la función cumplida por el mismo Estado.

El artículo estudia de modo sistemático la conducta aduanera relacionada con la destinación aduanera de importación. El autor concluye que el sistema de control jurídico de la conducta aduanera requiere de una auto reflexión profunda para abordar los nudos problemáticos de la conducta desviada de los funcionarios.

Gerard Oligier, egresado y abogado de una Agencia de Aduanas en Valparaíso y con experiencia en esta área, aborda el tema del "operador económico autorizado" (OEA), figura que aparece a nivel internacional como instrumento en la lucha de las "nuevas amenazas" que surgen en la cadena de suministros en el contexto del 11-S. Aunque esta figura del OEA existe hace más de un década a nivel internacional aún no se incorpora a nuestra legislación.

Oligier hace un análisis a fondo sobre esta innovación, promovida por la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y que permite certificar como operador confiable de Aduanas a miembros de la cadena de suministros. Por medio de acuerdos de reconocimiento mutuo los Estados los aceptan como operadores confiables. Para orientar estas acciones la OMA adoptó el marco SAFE. El autor hace una defensa del OEA y su inclusión en la normativa chilena- cuya tramitación parlamentaria está en curso- pero también recoge una diversidad de opiniones de distintos actores.

Alejandro Acuña, egresado del Magister y funcionario de la Dirección Nacional de Aduanas en materias de propiedad intelectual, recoge esta temática y en particular los derechos de autor y los enmarca en la tramitación del Tratado Transpacífico (TPP, iniciativa que contó inicialmente con fuerte apoyo de los Estados Unidos).

que ha anunciado su retiro. En particular, Acuña, se enfoca en los casos de Chile y Australia, en el carácter de "like minded countries" -para enfrentar la globalización y en la forma de como abordaron la temática de los derechos de autor durante la tramitación del Tratado. Aparecen, naturalmente, las coincidencias y también la asimetría de poderes entre Chile y Australia y con relación a EEUU. Chile, como un actor dinámico en el Asia Pacífico, en tanto que Australia tiene un mucho mayor poder y presencia en la economía internacional y en el Asia Pacífico.

Acuña incluye a diversos actores que influyen como APEC, otros organismos como OMPI y OMC, e incluye la situación y posición de China, que no estuvo incluido en el TTP, pero sí en diversas negociaciones económicas internacionales en el área.

La III Parte incluye diversos temas emergentes vinculados a la diplomacia, cultura, comunicaciones y tecnología que son parte de la nueva agenda de las relaciones internacionales. en la Post Guerra Fría y en la que actúan una variedad de actores de distintos carácter.

Juan Pablo Roldán, egresado del Magister y periodista especializado en temas internacionales en la PUCV -en conjunto con Marcos Avilez, director de Relaciones Internacionales de dicha Universidad-, abordan la importante temática de la internacionalización de los estudios de educación superior, materia de gran importancia para las universidades de Valparaíso, en particular las cuatro tradicionales. Roldán ha publicado un libro al respecto. En esta oportunidad, los autores se centran en la internacionalización del post grado. Señalan los autores que en 2014 había 13.850 estudiantes extranjeros en Chile, 6.746 en programas de post grado, magister y doctorado. En este contexto los autores analizan la oferta de la PUCV, la UTFSM y las universidades de Valparaíso y de Playa Ancha y sus procesos de internacionalización.

Los autores reiteran al final que los alumnos internacionales que arriban a Valparaíso se incorporan vitalmente a otra cultura.

Diego Avaria reflexiona sobre los desafíos para la diplomacia en el mundo global actual, concibiendo la diplomacia como la forma en que los Estados manejan sus relaciones internacionales. La diplomacia "goza de buena salud" pero su funcionamiento autónomo estaría sometido a diversos desafíos. El autor analiza las funciones actuales del diplomático, qué se entiende hoy por representación. Cómo aumentan sus responsabilidades en la denominada "diplomacia pública" en

la que actúa frente a la sociedad en general y no sólo frente a gobiernos. Analiza también lo relativo al rol de los Ministerios de Relaciones Exteriores y a la carrera diplomática en nuevos escenarios en que las interacciones a nivel internacional son compartidas con otros servicios y ministerios.

Camila Ortiz aborda un tema propio de la nueva agenda: la ciberdiplomacia, las nuevas tecnologías y su utilización como herramienta en la diplomacia pública, esto es, la que procura alcanzar con la función de representación a grandes segmentos de la población de los Estados a los que se quiere alcanzar. Menciona la autora que se trata de una comunicación que virtualmente no reconoce límites geográficos. La masificación de las redes sociales ha sido una revolución en sí misma y el ciberespacio se presenta como una nueva área donde las autoridades y los Estados, a través de sus distintas instituciones, pueden ejercer presencia internacional. Y menciona los millones seguidores en twitter del presidente Obama. Ortiz investigó sobre cómo opera la ciberdiplomacia en Chile -materia no investigada aún-, especialmente la red social twitter. Los gobiernos y funcionarios en distintos países han adoptado sitios de interacción social como Facebook y Twitter como parte de sus prácticas diarias.

En el caso chileno, la autora desarrolló una muestra correspondiente a las cuentas oficiales de Cancillería. El uso de estas cuentas estaría aún marcado por la inexperiencia en el uso de las herramientas centrales de la plataforma. La diplomacia digital sigue siendo incipiente pero queda abierto el debate, mirando al futuro, de cómo las tecnologías de la información y el Internet impactan la forma en que se organizan los servicios diplomáticos.

Dave Mason Taylor desarrolla en inglés otro tema de última generación, The Census of Consensus. Big Data in International Relations (Los Censos del Consenso. Big Data en las Relaciones Internacionales), utilizando métodos cuantitativos y el uso de software en el área del análisis de gran masa de datos y el análisis de textos. El objetivo del autor es aplicar un modelo -diseñado por Goldstone- para predecir la inestabilidad política en determinados países. Utiliza el denominado Sistema Integrado de Alerta Temprana en que han participado diversos organismos de seguridad y universitarios como Heidelberg y Harvard.

Taylor desarrolla casos de inestabilidad política partiendo por la Primavera Árabe en Túnez, para instalar la metodología para ser usada en otros estudios de casos. Se trata de medir las observaciones de los medios de comunicación para predecir